

经济持续稳定恢复 运行质量稳步提高

——2021 年全州经济运行情况分析

今年以来，在州委、州政府的坚强领导下，全州上下积极应对新冠疫情影响和内外风险挑战，统筹推进疫情防控和经济社会发展，始终坚持“稳中求进”工作总基调，生产需求持续增长，转型升级稳步推进，发展质效不断提升，高质量发展取得实效，经济运行稳健复苏并渐趋常态，进中趋稳、稳中加固的特征日益明显。

初步核算，2021 年，全州实现地区生产总值 193.61 亿元，同比增长 4.5%，增速较上年同期提高 1.6 个百分点，两年平均增长 3.7%。其中，第一产业增加值 51.59 亿元，增长 4.5%，两年平均增长 4.5%；第二产业增加值 80.97 亿元，增长 2.8%，两年平均增长 4.0%；第三产业增加值 61.05 亿元，增长 6.5%，两年平均增长 2.5%。

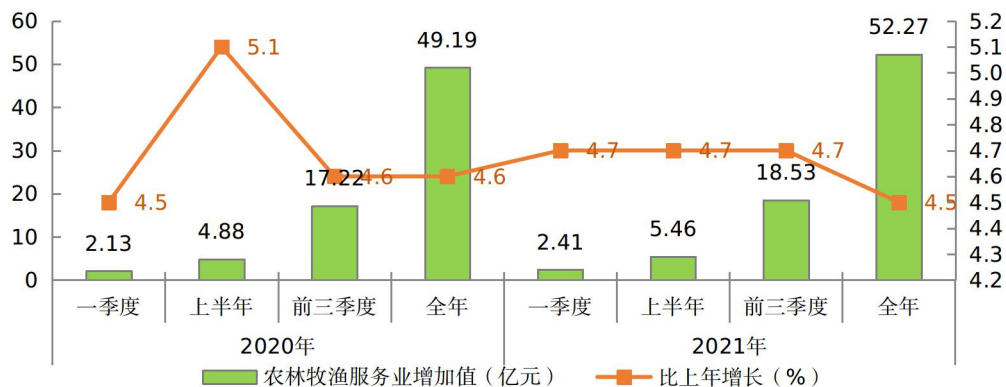
2020-2021年全州地区生产总值及增速图



一、生产端协同发力，三大行业复苏趋稳

（一）农业稳产保供基础扎实，农畜产品供应充足。2021 年全州农林牧渔业增加值 52.27 亿元，同比增长 4.5%，较上年同期回落 0.1 个百分点，两年平均增长 4.5%。

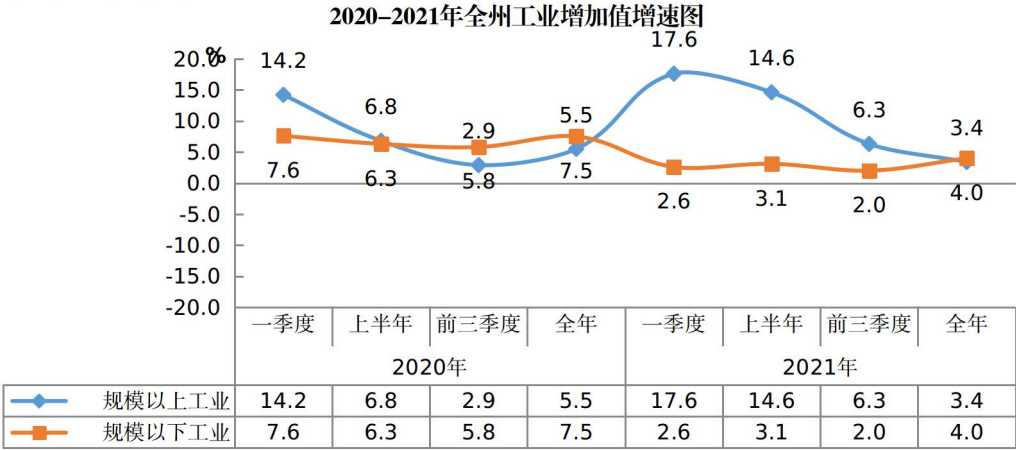
2020-2021年全州农林牧渔业增加值及增速图



种植业生产形势向好。2021 年，全州完成农作物播种面积为 147.97 万亩，同比增长 5.2%，其中，粮食作物 81.43 万亩、油料作物 35.48 万亩、蔬菜 4.84 万亩。全年粮食产量 14.93 万吨，同比下降 1.3%；油料产量 4.21 万吨，增长 15.6%；蔬菜产量 7.13 万吨，增长 0.7%。

畜牧业生产效益良好。2021 年，全州出栏各类牲畜 240.14 万头（只），出栏率达 44%；年末存栏各类牲畜 545.88 万头（只），同比增长 3.55%。猪牛羊禽肉供应较充足，累计产量 6.99 万吨，同比增长 0.23%，水产品产量 1.31 万吨，同比下降 8.1%。

（二）工业经济平稳运行，支柱产业贡献突出。2021 年，全州工业增加值同比增长 3.5%，较上年同期回落 2.7 个百分点，两年平均增长 4.8%。



从规模来看，规模以上工业拉动强劲。全州规模以上工业增加值增长 3.4%，两年平均增长 4.4%，拉动全部工业增长 3.3 个百分点。规模以下工业增加值增长 4.0%，两年平均增长 3.0%，拉动全部工业增加值增长 0.2 个百分点。

从九大行业看，四成行业呈正增长。全州规模以上工业九大行业呈“四增五降”态势。其中，农副食品加工业、电力.热力生产和供应业、食品制造业和非金属矿物制品业分别增长 107.6%、5.3%、4.9%、0.9%；燃气生产和供应业、塑料制品业、医药制造业、通用设备制造业、金属制品、机械和设备修理业依次下降 11.3%、31.2%、70.7%、89.1%、96.4%。

从重点领域看，新能源行业贡献率高。全州规模以上新能源发电行业增加值增长 28.5%，较同期高 28.1 个百分点，对全部工业的贡献率达 387.6%。其中，光伏发电增长 23.6%，风力发电

增长 47.4%，依次拉动全部工业增长 8.9 个和 4.7 个百分点。

（三）服务业复苏进程加快，部分行业增势仍在回升。今年以来，全州及各县通过举办美食节、民族服饰节等系列活动，积极克服疫情影响，持续释放居民消费潜力，促使服务业市场稳步回暖。2021 年，全州服务业增加值 61.05 亿元，同比增长 6.5%，较上年同期提高 3.6 个百分点，两年平均增长 2.5%。

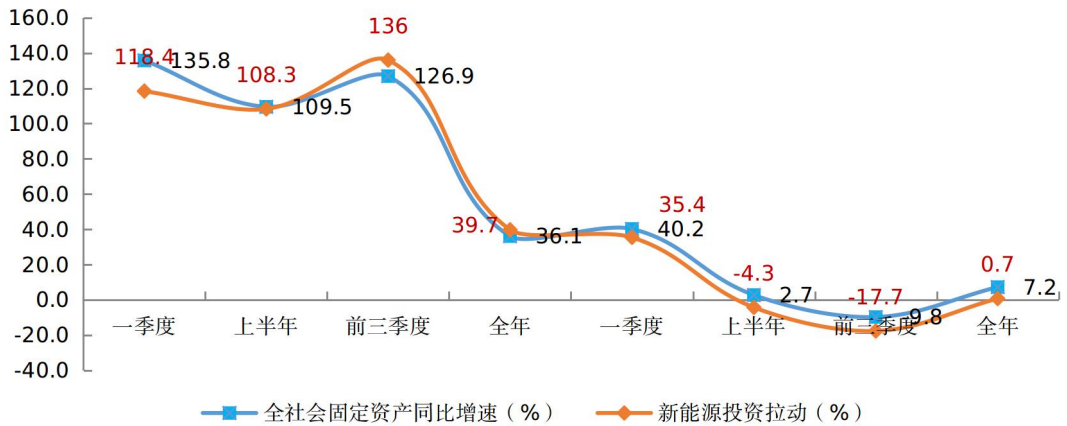
批零住餐加快恢复。全州批发业、零售业销售额同比分别增长 15.6%、17.3%，住宿业、餐饮业营业额分别增长 3.4%、17.4%，增速较同期、前三季度均有大幅度提高，受此带动，批发零售业增加值增长 10.2%、住宿餐饮业增加值增长 6.6%，对 GDP 的贡献率由前三季度的 2.9%提升至 5.9%。

营利性服务业增长面扩大。除全州规模以上居民服务、修理和其他服务业营业收入下降 7.9%以外，信息传输、软件和信息科技服务业、科学研究和技术服务业、租赁和商务服务业、文化、体育和娱乐业等企业营业收入分别增长 10.2%、11.3%、12.8%、19.9%，均实现了两位数增长，且增长面达 80%，较同期提高 40%，受此带动，全州营利性服务业增加值增长 5.0%，拉动服务业增长 0.3 个百分点。

二、需求端韧性增强，投资消费明显回暖

（一）固定资产投资增长韧性较强，民间投资高速增长。2021 年，全州固定资产投资同比增长 7.2%，较上半年、前三季度分别提高 4.5 个、17 个百分点。

2020-2021年全州固定资产投资增速及新能源投资拉动图



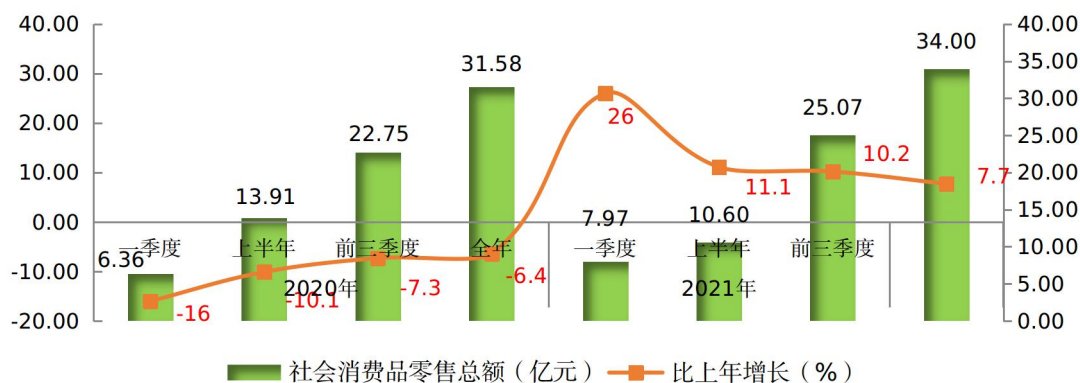
新能源投资快速恢复。全州新能源投资占全州固定资产投资的 74.7%，增长 0.9%，较前三季度提高 21.7 个百分点，拉动投资增长 0.7 个百分点。其中，光伏发电项目投资增长 49.4%，其投资额占固定资产投资的 56.1%，对全州固定资产投资完成起到了主导作用。

民间投资高速增长。全州民间投资增长 75.4%，比固定资产投资增速高 68.2 个百分点，拉动全社会固定资产投资增长 9.3 个百分点。

项目投资支撑明显。全州项目投资占固定资产投资的 97.5%，项目投资增长 7.7%，拉动固定资产投资增长 7.5 个百分点。全州房地产投资同比下降 8.3%，影响固定资产投资增长 0.2 个百分点。

(二) 消费品市场稳步恢复，生活消费较快增长。2021 年，全州实现社会消费品零售总额 34.0 亿元，同比增长 7.7%，较同期提高 14.1 个百分点，两年平均增长 0.4%。

2020-2021年社会消费品零售总额及增速图



分行业看，批发业实现销售额 32.51 亿元，增长 15.6%；零售业实现销售额 19.73 亿元，增长 17.3%；住宿业实现营业额 2.05 亿元，增长 3.4%；餐饮业实现营业额 5.18 亿元，增长 17.4%。

从消费区域看，城镇实现消费品零售额 22.1 亿元，增长 7.1%；乡村实现消费品零售额 11.9 亿元，增长 8.8%。

从消费规模看，限额以上单位实现消费品零售额 7.1 亿元，增长 0.9%；限额以下单位实现消费品零售额 26.9 亿元，增长 9.6%。

三、经济运行稳中提质，财政金融稳步发展

（一）产业结构更趋优化。2021 年，全州第一、二、三产业增加值分别占地区生产总值的 26.7%、41.8%、31.5%。与上年同期相比，一产占比下降 0.4 个百分点，二产占比提升 0.4 个百分点，三产占比持平，产业结构日趋优化。

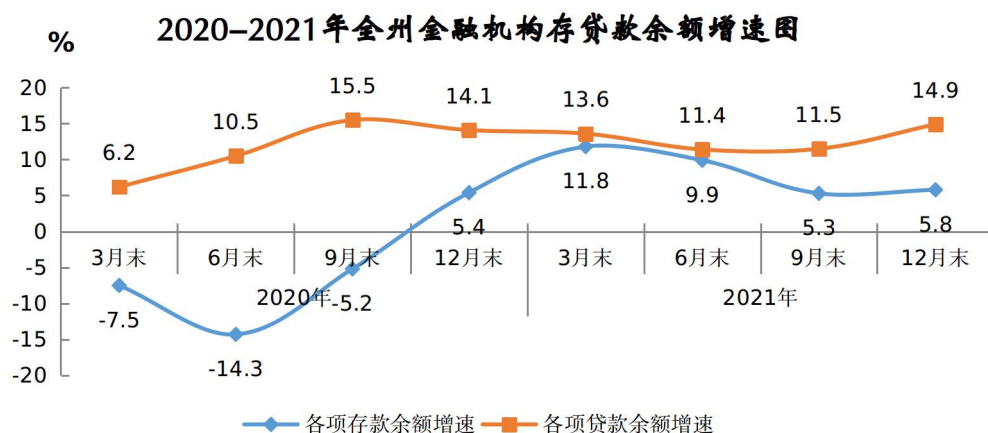
（二）财政收入稳中向好。2021 年，严格落实收入预期管理，全面落实减税降费政策，财政运行总体平稳。全州完成地方一般公共预算收入 16.78 亿元，同比增长 22.5%，增速较同期与前三

季度分别回落了 12.1 个、19.8 个百分点，但全年依然保持了快速增长态势。其中，税收收入 13.10 亿元，税占比为 78.1%，较同期提高 12.3 个百分点。从主要税种看，企业所得税、个人所得税、资源税、房产税、城镇土地使用税、土地增值税、耕地占用税分别增长 20.2%、38.5%、89.2%、43.5%、96.4%、59.2%、234.3%。



一般公共预算支出 114.12 亿元，下降 11.3%。其中，交通运输支出、自然资源海洋气象支出、住房保障支出、灾害防治及应急管理支出和债务付息支出分别增长 133.5%、35.0%、31.6%、19.6%、24.4%。

(三) 金融市场运行稳健。12 月末，全州金融机构完成各项存款余额 212.22 亿元，同比增长 5.8%，较同期提高 0.4 个百分点；其中，非金融企业存款 27.43 亿元，下降 2.2%；住户存款 113.06 亿元，增长 7.8%；机关团体存款 53.25 亿元，下降 2.1%，财政性存款 18.48 亿元，增长 38.7%。



完成各项贷款余额 158.04 亿元，增长 14.9%，较同期提高 0.8 个百分点。其中，非金融企业及机关团体贷款 84.03 亿元，增长 7.6%。住户贷款 74.01 亿元，增长 24.4%。

四、城乡居民收支持续增长，物价水平保持稳定

（一）居民收支延续稳增态势。2021 年，全州完成全体居民人均可支配收入 22790 元，同比增长 8.3%，高于全省 0.5 个百分点，高于 GDP3.8 个百分点。

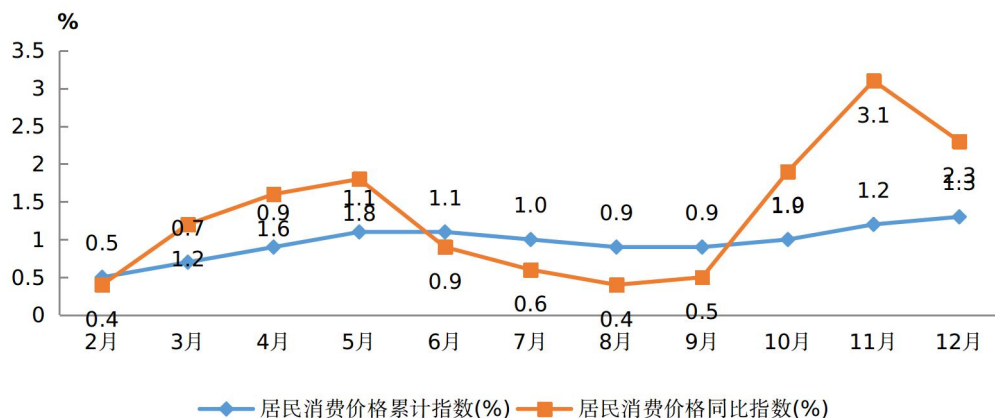
从常住地看，城镇常住居民人均可支配收入 36503 元、增长 5.7%，农村常住居民人均可支配收入 14613 元、增长 9.2%，分别比上年提高 1.3 个、2.2 个百分点，城乡居民的人均可支配收入比（以农村常住居民人均可支配收入为 1）为 2.5，比上年缩小 0.08。

从消费支出看，全体居民人均消费支出 15818 元，增长 10.3%。其中，城镇常住居民人均消费支出 19203 元，增长 5.1%，农村常住居民人均消费支出 13800 元，增长 14%，其中，全体居民人均消费支出和农村常住居民人均消费支出比上年分别提高 1.5 个、4.0 个百分点，城镇常住居民人均消费支出比上年

下降 0.7 个百分点。

（二）居民消费价格温和上涨。12 月份，省定监测点共和地区居民消费价格总指数同比上涨 2.3%，涨幅比全省高 0.3 个百分点；累计上涨 1.3%，涨幅与全省持平。

2021 年共和地区居民消费价格增速图



从构成看，2021 年，八大类累计指数呈现“四涨四降”态势，其中，交通和通信类上涨 4.4%，医疗保健类上涨 2.6%，居住类上涨 1.5%，教育文化和娱乐类上涨 0.4%；衣着类下降 1.8%，生活用品及服务类下降 0.8%，食品烟酒类下降 0.2%，其他用品和服务类下降 0.1%。

五、存在的问题及建议

2021 年全州经济运行稳中加固、稳中向好。但也要清醒地看到，宏观环境错综复杂，恢复进程中不确定不稳定因素依然存在，统筹推动疫情防控和经济社会发展仍面临较大压力。

（一）农业规模化经营程度不高。随着城镇化步伐加快，农民更多地从农牧业转入“短、平、快”的增收领域，农牧业缺人

才、缺技术的问题日渐突出。特色农牧业规模偏低，集约化、组织化、产业化程度不高，传统粗放经营模式依然普遍，导致全州农畜产品有特色无规模、有规模无效益，生产与市场衔接不紧密，农产品附加值不高。

因此，**一要**继续加大基础设施投入力度，推进生态农牧业发展，提高农牧业抗风险能力，拓宽农畜产品流通渠道，确保农牧业生产增效。**二要**不断推进家庭农牧场、合作社的规范化管理，推动农牧业专业合作组织发展壮大。

（二）行业结构单一缺乏增长点。受宏观环境和区域条件制约，全州经济稳定运行的基础还不牢固。二产对电源依赖度过高，导致第二产业抗御风险的能力较弱。**从投资视角看**，新能源投资占全部投资的 74.7%，全州固定资产投资对新能源投资的依赖度高。**从工业视角看**，规模以上工业电力生产行业增加值占全部工业的 86.0%。2021 年，由于全州光伏企业检修面广，检修期长，限电率高；水电企业上游来水少，入库水流量小等因素影响，导致发电量同比下降 0.4%，继而影响工业生产低位运行。

因此，**一要**加强行业调研与分析，督促重点行业发展。2022 年，各职能部门要围绕“12345”目标，加强对经济形势的研究分析，及时发现经济发展中面临的困难和问题，采取切实有效的措施加以解决。**二要**狠抓基础建设，加快推进项目进度。抓好项目存盘与接续，抓好重点项目建设管理。优化投资产业结构，降低

全州经济对新能源产业的过度依赖。同时，要在传统工业产业转型升级上下功夫、做文章。

（三）服务业转型升级进程缓慢。全州限额以上企业主导地位不突出，企业数量少、规模小、比重低，市场引领作用有限。传统实体零售企业面临网络购物、市场竞争、资金制约和成本升高等多重压力，呈现市场萎缩下行态势。受疫情影响延续，由于消费品市场持续低迷，对服务业贡献动力不足，导致服务业对GDP的拉动作用有限。

因此，**一要**强化政策引领，持续扩大消费。通过积极的政策引领、有效的资金支持、全方位消费活动策划进一步挖掘消费市场潜力，进一步优化消费结构、激发市场活力，扩大消费“内循环”。**二要**主管部门要积极与企业协调对接，尤其是新兴的物流业、快递业和电商等产业，力求实现消费价值在国营经济各相关行业中全面体现。重视培育本土电商龙头企业，推动电子商务全面发展，减少消费外流。加快重点景区景点基础设施提档升级和综合服务能力建设，着力提高旅游综合辐射能力。